

ОДГОВОР 1 - Одговор на питања везана за јавну набавку број ЈНОП 01/2020 Аудио и расветна техника за сцене

Питање заинтересованог понуђача 1:

„На страни 31. конкурсне документације за набавку аудио и расветне технике за сцене ЈНОП 01/2020 у делу 19. ПОДАЦИ О ВРСТИ; САДРЖИНИ, НАЧИНУ ПОДНОШЕЊА, ВИСИНИ И РОКОВИМА ОБЕЗБЕЂЕЊА ИСПУЊЕЊА ОБАВЕЗА ПОНУЂАЧА, под тачком 5. наведено је да је понуђач дужан да уз понуду достави: „Обавезујуће писмо о намерама банке за издавање неопозиве, безусловне и наплативе банкарске гаранције за отклањање грешака у гарантном року. Понуђач је уз понуду дужан доставити обавезујуће писмо о намерама банке за издавање неопозиве, безусловне и наплативе на први позив без права приговора, гаранције отклањање грешака у гарантном року, у износу од 10% од вредности уговора и са роком важности гаранције 5 дана дужим од гарантног рока датог у понуди којим се банка, издавалац гаранције, безусловно и неопозиво обавезује да ће Понуђачу у случају да буде изабран за доделу уговора издати банкарску гаранцију за добро извршење посла у складу са условима из конкурсне документације.“, потом на страни 32. стоји да је добављач дужан да након потписивања записника о квалитативном и квантитативном пријему наручиоцу преда „Оригинал банкарску гаранцију за отклањање грешака у гарантном року. Добављач је дужан је да у року од 15 (петнаест) дана од дана потписивања записника о квалитативном и квантитативном пријему, као средство финансијског обезбеђења, преда наручиоцу оригинал банкарску гаранцију за отклањање грешака у гарантном року, у висини од 10% од укупно уговорене цене, која мора трајати најмање 5 дана дуже од гарантног рока датог у понуди. Поднета банкарска гаранција мора бити безусловна, неопозива и платива на први позив, без права на приговор и изражена у динарима.“. Исто стоји и у чл. 10 Модела уговора, на страни 71. конкурсне документације.

На страни 27. конкурсне документације, у делу 9. НАЧИН И УСЛОВИ ПЛАЋАЊА, ГАРАНТНИ РОК, КАО И ДРУГЕ ОКОЛНОСТИ ОД КОЈИХ ЗАВИСИ ПРИХВАТЉИВОСТ ПОНУДЕ, под тачком 9.3. Захтев у погледу гарантног рока, наведено је „Гарантни рок не може бити краћи од 42 месеца.“.

Правилник о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Сл. гласник РС“, бр. 86/2015 и 41/2019), у чл. 13. ст. 1. и 2. дозвољава наручиоцу да тражи средство финансијског обезбеђења којим понуђач обезбеђује испуњење својих обавеза у поступку јавне набавке, као и за испуњење својих уговорних обавеза, и наводи да средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде, као и средство финансијског обезбеђења за извршење уговорне обавезе, наручилац може да тражи у износу не већем од 10% од вредности понуде без ПДВ-а, односно уговора.

С обзиром на вредност јавне набавке и на основну делатност наручиоца, јасно је и разумљиво зашто се наручилац определио за банкарске гаранције као средства

финансијског обезбеђења, као и да су иста тражена у том износу – 10%. Јасно је и разумљиво и да је наручилац захтевао овако неуобичајено дугачак гарантни рок за уређаје – 42 месеца (уобичајени гарантни рок који даје произвођач је 24 месеца). Међутим, у комбинацији ова два захтева (банкарска гаранција за отклањање грешака у гарантном року у износу од 10% од вредности уговора и гарантни рок од 42 месеца), а имајући у виду вредност јавне набавке (самим тим и износ од 10% од вредности уговора), чини се да нема нарочитог оправдања да средства добављача у тако великом износу буду „заробљена“ банкарском гаранцијом три и по године. Практично и дуже од три и по године, с обзиром на чињеницу да средство финансијског обезбеђења важи најмање 5 дана дуже од гарантног рока датог у понуди.

С обзиром на наведено, молимо да наручилац размотри могућност да одступи од тренутно постављеног износа висине банкарске гаранције за отклањање недостатака у гарантном року, и да уместо максимално могућег износа који дозвољава Правилник, и који тренутно стоји -10% од вредности уговора, предвиди мањи износ. Смањењем износа банкарске гаранције за отклањање грешака у гарантном року, наручилац не губи ништа од обезбеђења да ће добављач извршити ову обавезу из уговора, а истовремено омогућава добављачу мањи негативни утицај на будуће пословање (преко три и по године), нарочито имајући у виду тренутну ситуацију у друштву, проглашење ванредног стања и неминовне ефекте ових догађаја на пословање свих привредних субјеката у наредних неколико година.

Молимо да након разматрања изнетог, и евентуалног усвајања, наручилац сачини измене конкурсне документације у том делу или то учини кроз одговор на ово питање, наглашавајући нови, нижи износ овог средства финансијског обезбеђења.“

Одговор наручиоца:

Наручилац је разматрао наводе заинтересованог понуђача и сагледао све користи постављања услова за средства финансијског обезбеђења како је то учинио у конкурсној документацији за предметну јавну набавку, као и обавезу њиховог прибављања од стране заинтересованих понуђача, односно добављача.

Како и сам заинтересовани понуђач наводи у свом питању, наручилац се определио за банкарску гаранцију као средство финансијског обезбеђења у овом поступку због вредности јавне набавке, али и због значаја које наручилац има као институција културе у нашем друштву, као и због значаја која за наручиоца имају добра која се набављају – добра су од великог значаја за спровођење програма рада наручиоца. У време када је наручилац сачињавао конкурсну документацију за ову јавну набавку, нису постојале отежане околности у друштву које би могле утицати на ток поступка јавне набавке и на реализацију уговора о јавној набавци, те ју је у том духу и сачинио. Свестан чињенице да постоји неизвеснот у вези са будућим функционисањем читавог друштва, па и привреде, на локалном, али и на светском тржишту, извесно је да ће за изабраног понуђача бити теже испоштовати све уговорне обавезе предвиђене моделом уговора. Имајући у виду све наведено, наручилац прихвата сугестију заинтересованог

понуђача, тако да уз понуду захтева обавезујуће писмо о намерама банке за издавање неопозиве, безусловне и наплативе на први позив без права приговора, гаранције отклањање грешака у гарантном року, у износу од 5% од вредности уговора и са роком важности гаранције 5 дана дужим од гарантног рока датог у понуди којим се банка, издавалац гаранције, безусловно и неопозиво обавезује да ће Понуђачу у случају да буде изабран за доделу уговора издати банкарску гаранцију за добро извршење посла у складу са условима из конкурсне документације, односно добављач је дужан да у року од 15 (петнаест) дана од дана потписивања записника о квалитативном и квантитативном пријему, као средство финансијског обезбеђења, преда наручиоцу оригинал банкарску гаранцију за отклањање грешака у гарантном року, у висини од 5% од укупно уговорене цене, која мора трајати најмање 5 дана дуже од гарантног рока датог у понуди. Поднета банкарска гаранција мора бити безусловна, неопозива и платива на први позив, без права на приговор и изражена у динарима.

Питање заинтересованог понуђача 2:

„На страни 31. конкурсне документације за набавку аудио и расветне технике за сцене ЈНОП 01/2020 у делу 19. ПОДАЦИ О ВРСТИ; САДРЖИНИ, НАЧИНУ ПОДНОШЕЊА, ВИСИНИ И РОКОВИМА ОБЕЗБЕЂЕЊА ИСПУЊЕЊА ОБАВЕЗА ПОНУЂАЧА, под тачком 3. и 4. наведено је „Обавезујуће писмо о намерама банке за издавање неопозиве, безусловне и наплативе банкарске гаранције за добро извршење посла (осим за обавезе које важе за заменске уређаје под бројем 11, 13 и 31 спецификације) Понуђач је уз понуду дужан доставити писмо о намерама банке за издавање неопозиве, безусловне и наплативе на први позив без права приговора, гаранције за добро извршење посла – испорука, монтажа и пуштање система у рад, подешавање параметара др. (осим за обавезе које важе за заменске уређаје под бројем 11, 13 и 31 спецификације), у износу од 10% од вредности уговора и са роком важности 5 дана дужим од уговореног рока за коначно извршење посла којим се банка, издавалац гаранције, безусловно и неопозиво обавезује да ће Понуђачу у случају да буде изабран за доделу уговора издати банкарску гаранцију за добро извршење посла у складу са условима из конкурсне документације, односно Обавезујуће писмо о намерама банке за издавање неопозиве, безусловне и наплативе банкарске гаранције за обавезе које произилазе из обавеза које важе за уређаје под бројем 11, 13 и 31 спецификације Понуђач је уз понуду дужан доставити писмо о намерама банке за издавање неопозиве, безусловне и наплативе на први позив без права приговора, гаранције за добро извршење посла за обавезе које важе за заменске уређаје под бројем 11, 13 и 31 спецификације спецификације, у износу од 10% од вредности уговора и са роком важности 5 дана дужим од уговореног рока за коначно извршење посла којим се банка, издавалац гаранције, безусловно и неопозиво обавезује да ће Понуђачу у случају да буде изабран за доделу уговора издати банкарску гаранцију за добро извршење посла у складу са условима из конкурсне документације.“ Исто стоји и у чл. 10 Модела уговора, на страни 71. конкурсне документације.

Правилник о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Сл. гласник РС“, бр. 86/2015 и

41/2019), у чл. 13. ст. 1. и 2. дозвољава наручиоцу да тражи средство финансијског обезбеђења којим понуђач обезбеђује испуњење својих обавеза у поступку јавне набавке, као и за испуњење својих уговорних обавеза, и наводи да средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде, као и средство финансијског обезбеђења за извршење уговорне обавезе, наручилац може да тражи у износу не већем од 10% од вредности понуде без ПДВ-а, односно уговора. Правилник у чл. 13. ст 2. експлицитно ограничава да средство обезбеђења за извршење уговорне обавезе наручилац не може да тражи у износу већем од 10% од вредности уговора.

Како су у предметној јавној набавци предвиђене банкарска гаранција за добро извршење посла (осим за обавезе које важе за заменске уређаје под бројем 11, 13 и 31 спецификације) и банкарска гаранција за обавезе које произилазе из обавеза које важе за уређаје под бројем 11, 13 и 31 спецификације, обе у висини 10% вредности уговора, а обе по својој природи представљају средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла, то значи да је висина средства финансијског обезбеђења за добро извршење посла 20% што је дупло више од максималног износа који дозвољава Правилник.

Указујемо наручиоцу на ову неправилност у циљу њене измене.“

Одговор наручиоца:

Комисија за јавну набавку разматрала је наводе које је заинтересовани понуђач изнео у свом питању. Како је Комисија проценила да су наводи основани, приступиће измени конкурсне документације у овом делу.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ